

A SZAKDOLGOZAT TARTALMI KIVONATA

A Somogy Vármegyei Önkormányzat működése és fenntarthatósága

Horváth Martina

Pénzügy és számvitel Bsc Szak, levelező

Vidékfejlesztés és Fenntartható Gazdaság Intézet

Belső témavezető: Dr. Parádi-Dolgos Anett Katalin, egyetemi docens

Dolgozatom témája a Somogy Vármegyei Önkormányzat és Hivatala vagyongazdálkodásának bemutatása, valamint fenntarthatóságának vizsgálata 2013-tól napjainkig.

Dolgozatomban azt vizsgálom, hogy mekkora a feladatalapú normatíva és a pályázati forrásból származó bevételek relációja, miszerint, ha a pályázatok világa nem jelenne meg nem lenne szükség ilyen nagy mértékű apparátus fenntartására, továbbá vizsgálom, hogy mire elég a finanszírozási bevétel.

A kiválasztott vizsgálatba vont időszak két végpontja, a 2013. év mikor is a konszolidációt követően az önkormányzat megkapta a területfejlesztési feladatellátást. Ez az év tekinthető a „kezdetek”, mert itt még csak törvényi szinten jelent meg a kötelező feladat, de annak végrehajtási rendeletei még hiányoztak így az önkormányzat tulajdonképpen a megyei területfejlesztési dokumentumok, mint a területfejlesztési stratégia-, terv-, program, az Integrált Területi Program, a területrendezési tervek elkészítésére szorítkozott. Majd a 272/2014. Korm.rendeletben meghatározottak alapján érkezett a településfejlesztés, a TOP feladatok végrehajtásának összefoglalásával. Vidékfejlesztési feladatot – a koordináción kívül - nem kapott, annak részletszabályait a mai napig nem határozták meg. Később, 2022-re a megyei önkormányzat elhatározza, hogy a TOP feladatok analógiájára ugyanezt csinálja a vidékfejlesztési pályázatokkal is, amit önként vállalt feladat szinten jelenik meg, így eljutott 2022-be a feladatvégzés „csúcs”-ára amikor is mind a területfejlesztés-, mind a településfejlesztés-, mind a vidékfejlesztés megjelenik a munkavégzésében kötelező és önként vállalt feladatként is.

2013-ban még kevés volt a feladat, az állami működési normatíva az akkori kötelező feladatok tekintetében, az akkori létszámmal még elegendő volt, talán még soknak is mondható 2022-re megnövekedett a feladatok mennyisége, megnövekedett a létszám. Megállapíthatjuk, hogy

a megnövekedett feladatmennyiséghez a 2013-as létszám kevés volt, bár az akkori állapothoz képest a bevételi szerkezet megfelelő volt.

Az állami normatíva reálértéken nem változott pedig eltelt 9 év, indokolt lett volna a változás, valamint megállapítható, hogy a saját bevételek stagnáltak és megugrott a feladatmennyiség növekedéséhez képest az uniós bevétel, amiből működésre fordítanak mert ha ez nem lenne akkor ezt az önkormányzati szervezeti- és személyi szerkezetet, valamint a vármegyeháza színvonalas üzemeltetését nem lehetne ebben a formában fenntartani.

Az önkormányzat gazdálkodásával kapcsolatosan megállapíthatjuk, hogy minden vizsgált költségvetési év a takarékoság jegyében telik el, fokozottan fegyelmezett, következetes gazdálkodás jellemezi. A jogszabályokban meghatározott feladatait folyamatosan látja el, a feladatok finanszírozását folyamatosan biztosítja, gazdálkodása, likviditása kiegyensúlyozott, működése stabil.

A jövőbeni cél az lenne, hogy a vármegyei önkormányzatok a feladatai ne csak kormányrendeleti szinten 7 éves ciklusokra kerüljenek meghatározásra, hanem törvényi szinten, és állandó jelleggel. Ez esetben a vármegyei önkormányzat tulajdonképpen nem lenne kitéve a változó kormányrendeleteknek hét éves ciklusonként, nem okozna folyamatos bizonytalanságot, hogy marad - e a feladata vagy sem, finanszírozott lesz-e vagy sem. A törvényi meghatározáshoz ugyanis forrást is kellene biztosítani.

Jelenleg az önkormányzat, mint egy vállalkozás keresi meg a fenntartásának költségét, azonban a cégektől eltérően a profitnak költségvetési nyelven pénzmaradványként keletkező összegét nem magának, hanem a közjónak keresi meg: önkormányzati támogatást nyújt, országos műemlék épületet újít fel.

A Somogy Vármegyei Önkormányzat és Hivatala egy jól beállított településekkel szorosan együttműködő szervezet, azonban a hosszútávú fenttarthatósága érdekében a jogszabályi háttér megváltoztatása tudná stabilizálni státuszát. Megoldás lehetne, ha az állam finanszírozna egy állapotot az ellátott feladatok/pályázatok/konstrukciók arányában, ehhez az aktuális állapothoz rendelne egy hivatali létszámot és ezt a meghatározott létszámot finanszírozná.